

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind
susținerea familiei în vederea creșterii copilului,
cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B353 din 28.06.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării unor discriminări între beneficiarii de fapt a acestor indemnizații, respectiv între copii.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

2. Sub aspectul obiectului de reglementare, semnalăm faptul că între obiectul prevăzut în Expunerea de motive, respectiv eliminarea discriminării între beneficiarii acestor indemnizații și transpunerea prin textul proiectului a acestei intenții, există o anumită discrepanță.

Astfel, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 beneficiari ai concediului și indemnizației sunt părinții copilului, în timp ce copilul până la 2, respectiv 3 ani, este beneficiar al **alocației** în sumă de 200 lei.

3. În ce privește conținutul normelor de la pct.1 și 3, semnalăm că se încalcă principiul constituțional al neretroactivității legii prin stabilirea datei de **1 ianuarie 2006** pentru acordarea concediului pentru creșterea copilului și a indemnizației lunare de 800 lei.


Totodată, la pct.1, apreciem că formularea „persoane care au născut” este imprecisă și nejuridică în condițiile în care nu există nicio circumstanțiere.

De asemenea, considerăm că propunerea de acordare a concediului și indemnizației tuturor „persoanelor care au născut” contravine și principiului contributivității prevăzut de art.2 lit.e) din Legea nr.19/2000, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, participante la sistemul public, **drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.**

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că demersul legislativ necesită o reflecție mai aprofundată întrucât, în lipsa oricăror circumstanțieri, se poate ajunge la posibilitatea solicitării abuzive a acestor drepturi de asigurări sociale.

Menționăm că propunerea legislativă nu respectă nici normele de tehnică legislativă obligatorii la elaborarea proiectelor de lege stabilite de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (spre exemplu, sintagma „se elimină” din partea dispozitivă a pct.1-6, nefiind consacrată în planul normelor de tehnică legislativă, trebuie înlocuită cu „se abrogă”; este necesară restructurarea art.1, care, în urma abrogării alin.(2) și (3) rămâne, cu un singur alineat etc.).

/ **PREȘEDINTE**
Dr. Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. *994/23.07.2007*